Обучение по охране труда и проверка знания требований охраны труда по состоянию на июнь 2023

Трудовое законодательство обязывает работодателя обеспечить обучение по охране труда (далее - ОТ), в том числе:

- обучить безопасным методам и приемам выполнения работ;

- обучить оказанию первой помощи пострадавшим на производстве;

- обучить использованию (применению) средств индивидуальной защиты;

- провести инструктажи по охране труда (далее также ОТ);

- организовать и провести стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников);

- организовать и провести проверку знания требований охраны труда;

- отстранить от работы (не допускать к работе) работника, не прошедшего в установленном порядке соответствующее обучение и проверку знаний и навыков в области ОТ (абз. 3 ч. 1 ст. 76, абз. 11, абз. 15 ч. 3 ст. 214 ТК РФ ТК РФ).

Работник, в свою очередь, обязан проходить в установленном порядке обучение по ОТ, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) СИЗ, инструктаж по ОТ, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда (абз. 6 ч. 1 ст. 215 ТК РФ).

В соответствии с ч.1 ст. 219 ТК РФ обучение по охране труда - процесс получения работниками, в том числе руководителями организаций, а также работодателями - индивидуальными предпринимателями знаний, умений, навыков, позволяющих формировать и развивать необходимые компетенции с целью обеспечения безопасности труда, сохранения жизни и здоровья. Работники, в том числе руководители организаций, и работодатели - индивидуальные предприниматели обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда.

При этом обучение по охране труда предусматривает получение знаний, умений и навыков в ходе проведения:

- инструктажей по охране труда;

- стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников);

- обучения по оказанию первой помощи пострадавшим;

- обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты;

- обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда (ч. 2 ст. 219 ТК РФ).

Порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, а также требования к организациям, оказывающим услуги по проведению обучения по охране труда, устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (ч.3 ст.219 ТК РФ).

Во исполнение требований трудового законодательства 1 сентября 2022 г. вступили в силу и будут действовать до 1 сентября 2026 г. новые Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утв. Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 N 2464 (далее - Правила N 2464), соответственно, действовавший почти 20 лет Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утв. постановлением Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 N 1/29 (далее - Порядок N 1/29), утратил силу.

1. Документы, подтверждающие проверку у работников знания требований охраны труда, выданные в установленном порядке до введения в действие Правил N 2464, действительны до окончания срока их действия (абз. 6 п. 2 постановления Правительства N 2464).

В связи со вступлением в силу 01.09.2022 Правил N 2464 Минтруд в письмах от 27.07.2022 №15-2/ОГГ-1744 и от 02.08.2022 №15-2/ОГГ-1803 напомнил, что внеочередная проверка знаний требований ОТ должна быть проведена в отношении работников в случае если изменения, введенные новыми положениями нормативного правового акта, касаются их трудовых обязанностей. С учетом изложенного в связи с вступлением в силу с 1 сентября 2022 г. новых нормативных правовых актов по охране труда работодатель самостоятельно принимает решение о необходимости проведения внеочередной проверки знаний требований охраны труда работников в объеме тех новых нормативных правовых актов по охране труда, которые регулируют трудовую деятельность работников.

2. Не требуется повторное обучение и проверка знания требований ОТ и в случае перевода работника на другую должность, а также при изменении наименования его рабочего места или структурного подразделения, если сохраняются условия труда работника, а также идентифицированные ранее источники опасности (п. 7 Правил N 2464). Как поясняет Минтруд в письме от 30.05.2022 N 15-2/В-1677 под фразой "если сохраняются условия труда работника" следует понимать условия рабочего места работника и оборудование, с которым работник работает (п.2).

3. В связи с вступлением в силу ст. 351.6 ТК РФ необходимо учитывать, что обучение поОТ работников, осуществляющих трудовую деятельность в сфере электроэнергетики или теплоснабжения, может проводиться в рамках их подготовки к аттестации в области безопасности в соответствующей сфере или подготовки и подтверждения готовности к работе. В этом случае проверка знания указанными работниками требований ОТ проводится в рамках их аттестации или подготовки и подтверждения готовности к работе.

Инструктаж по ОТ для указанных работников, осуществляющих трудовую деятельность в сфере электроэнергетики или теплоснабжения и обязанных в соответствии с федеральным законом проходить подготовку и получать подтверждение готовности к работе, проводится при подготовке и подтверждении готовности к работе.

В случае прохождения работниками обучения по охране труда (в том числе инструктажа по ОТ) и проверки знания требований ОТ в соответствии с Правилами N 2464 в рамках подготовки к аттестации и аттестации указанных работников или подготовки и подтверждения готовности к работе дополнительные обучение по охране труда (в том числе инструктаж по ОТ) и проверка знания требований ОТ в порядке, установленномст. 219 ТК РФ, не требуются.

При этом Минтруд подчеркивает, что дополнительное обучение указанных работников не требуется только в том случае, если при подготовке к аттестации или готовности к работе работник прошел обучение по охране труда в соответствии с требованиями Правил N 2464, а в программах подготовки были в наличии все необходимые вопросы для подготовки данной категории работника (ч.ч. 6-8 ст. 351.6 ТК РФ, письмоМинтруда России от 05.05.2023 N 15-2/ООГ-2275).

4. Обращаем также внимание на то, что документы, подтверждающие проверку знания требований охраны труда, выданные в установленном порядке в соответствии с законами и иными НПА, содержащими нормы трудового права, которые действовали на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей до 30 сентября 2022 г., признаются действительными до окончания срока их действия. Если срок обучения или проверки знания требований ОТ работников закончился до 04.01.2023, то он продлевается до 1 января 2024 г. (п.35 постановления Правительства РФ от 31.12.2022 N 2571).

Правила N 2464 устанавливают обязательные требования к обучению и проверке знания требований ОТу работников, заключивших трудовой договор с работодателем, а также требования к организациям и ИП, оказывающим услуги по обучению работодателей и работников вопросам ОТ (п. 1, п. 2 Правил N 2464).

Проверочный лист по проверке организации обучения по охране труда утвержден приказом Роструда от 01.02.2022 N 20

В письме от 27.12.2022 N 15-2/ООГ-3348 Минтруд России напомнил, что п.3 Правил N 2464 установлено, что обучение по охране труда и проверка знания требований охраны труда относятся к профилактическим мероприятиям по охране труда, направлены на предотвращение случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, снижение их последствий и являются специализированным процессом получения знаний, умений и навыков, Таким образом, подытожило ведомство, обучение по охране труда в соответствии с законодательством РФ не отнесено к образовательной деятельности.

Ранее данную позицию поддерживало и Минобрнауки, вместе с тем указывая, что если программы обучения по охране труда рассматриваются организацией как дополнительные профессиональные программы, то лицам, успешно освоившим данную дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются удостоверение о повышении квалификации.

При этом Роструд, отвечая на вопрос в каком размере должны производиться выплаты работнику в период обучения работника поОТ внутри организации, придерживается мнения, что обучение внутри организации может быть отнесено к профессиональному обучению, поэтому работнику за время обучения должна выплачиваться средняя заработная плата. Выводы специалистов основаны на [п. 65](https://demo.garant.ru/document/redirect/403324424/1065) Правил N 2464, в соответствии с которым обучение работников требованиям охраны труда осуществляется с отрывом от работы, а также ч.1 ст. 187 ТК РФ, устанавливающей, что при направлении работника на профессиональное обучение с отрывом от работы за ним сохраняется средняя заработная плата (cм. ответ Роструда с информационного портала "Онлайнинспекция.РФ", март 2023 г.).

Ответственность за актуальность и полноту информации, содержащейся в программах обучения поОТ, несет руководитель организации или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги по обучению работодателей и работников вопросам ОТ, или работодатель в случае проведения обучения в организации. Ответственность за определение работников, которым необходимо пройти обучение по охране труда, организацию процесса обучения по охране труда и процедуры проверки знания требований охраны труда работников возлагается на работодателя (п. 122 Правил N 2464).

Виды и периодичность обучения по ОТ

В соответствии с п. 3 и п. 4 Правил N 2464 обучение и проверка знания требований охраны труда относятся к профилактическим мероприятиям по охране труда, которые направлены на предотвращение случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, снижение их последствий и являются специализированным процессом получения знаний, умений и навыков.

Обучение по охране труда осуществляется в ходе проведения:

а) инструктажей по охране труда;

б) стажировки на рабочем месте;

в) обучения по оказанию первой помощи пострадавшим;

г) обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты;

д) обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организации, у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда.

При этом организации и ИП, оказывающие услуги по обучению работодателей и работников вопросам ОТ, должны быть аккредитованы и соответствовать требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 16.12.2021 N 2334 (п.2 Правил N 2464).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование, основание | Когда проводится | Периодичность | Продолжительность | Первичное обучение | Примечание |
| 1. Инструктажи по охране труда | | | | | |
| 1.1. Вводный  (п. 10-11 Правил N 2464) | До начала выполнения трудовой функции | Однократно | - | - |  |
| 1.2. На рабочем месте:  - первичный;  - повторный;  - внеплановый  (п. 12-18, 22 Правил N 2464) | До начала самостоятельной работы | Не реже одного раза в 6 месяцев | - | - |  |
| 1.3. Целевой  (п. 19-22Правил N 2464) | Перед выполнением работ повышенной опасности, работ на объектах повышенной опасности, работ, не относящихся к основному технологическому процессу и не предусмотренных должностными (производственными) инструкциями, работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в иных случаях, установленных работодателем | - | - | - |  |
| 2. Стажировка на рабочем месте  (п. 25-31 Правил N 2464) | До допуска к самостоятельной работе после прохождения инструктажа и обучения требованиям охраны труда | Однократно | Не менее 2 смен | - |  |
| 3. Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим  (п. 32- 37 Правил N 2464) | - | Не реже 1 раза в 3 года | Не менее 8 часов | Первичное обучение в течение 60 календарных дней | Могут проводиться в рамках обучения требованиям охраны труда у работодателя, в организации или у ИП, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, или в виде самостоятельного процесса обучения |
| 4. Обучение по использованию (применению) СИЗ  (п. 38-42 Правил N 2464) | - | Не реже 1 раза в 3 года | В зависимости от объема СИЗ, требующих практических навыков | Первичное обучение в течение 60 календарных дней |
| 5. Обучение по охране труда у работодателя или в организации, у ИП, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда | | | | | |
| 5.1. Обучение по общим вопросам охраны труда и функционирования СУОТ  (пп. «а» п. 46 Правил N 2464) | - | Не реже 1 раза в 3 года | Не менее 16 часов | Первичное обучение в течение 60 календарных дней |  |
| 5.2. Обучение безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов  (пп. «б» п.46 Правил N 2464) | - | Не реже 1 раза в 3 года | Не менее 16 часов | Первичное обучение в течение 60 календарных дней |  |
| 5.3. Обучение безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности  (пп. «в» п. 46 Правил N 2464) | - | В соответствии с НПА, не реже 1 раза в год | Не регламентирована в Правилах, может быть регламентирована специальными НПА (ПОТ) | Первичное обучение в течение 60 календарных дней |  |

Особенности применения ГОСТа 12.0.004-2015 с 1 сентября 2022 г.

Напомним, что работодатель до 1 сентября 2022 г. при обучении работников вопросам охраны труда руководствовался, в том числе, и Межгосударственным стандартом ГОСТа 12.0.004-2015 "Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения", введенным в действие приказом Росстандарта от 09.06.2016 N 600-ст (далее - ГОСТ), который дополнял нормы утратившего силу Порядка N 1\29 и был основан на его положениях. При этом вопрос об обязательном или добровольном характере применения требований, содержащихся в ГОСТе, вызывал споры.

В самом приказеРосстандарта от 09.06.2016 N 600-ст, которым данный ГОСТ был введен в действие, прямо указывается на добровольность его применения, что в полной мере соответствует положениям Закона о стандартизации. В своем письме от 09.11.2018 N 15-2/ООГ-2749 Минтруд России указывает на то, что ГОСТа 12.0.004-2015 применяется на добровольной основе, разделяет эту позицию и Росстандарт.

Аналогичную точку зрения о рекомендательном статусе ГОСТа 12.0.004-2015 высказывал Роструд в своих многочисленных разъяснениях Однако встречались и противоположное мнение специалистов Роструда об обязательном характере исполнения его требований.

Анализ решений судов различных инстанций, принятых до 01.09.2022, указывал на противоречивый правовой подход к этому вопросу. Во многих случаях суды выносили решения о привлечении к административной и даже уголовной ответственности юридических и должностных лиц за неисполнение содержащихся в ГОСТе требований, что позволяло сделать вывод о необходимости их соблюдения (см., например, приговор Верхнеуральского райсуда Челябинской области от 10.05.2018 по делу N 1-67/2018; решения Ростовского облсуда от 17.05.2018 по делу № 11-566/2018;Воркутинского горсуда Республики Коми от 12.04.2018 по делу №12-86/2018).

Тем не менее, существовали и противоположные по сути решения: так, некоторые суды прямо указывали на незаконность привлечения к административной ответственности за нарушение требований трудового законодательства в области ОТ на основе выявленных проверяющим органом фактов невыполнения пунктов ГОСТа 12.0.004-2015, поскольку они носят рекомендательный характер (см. решения Рудничного райсуда г. Кемерово Кемеровской области от 21.12.2017 по делу № 12-254/2017и от 06.04.2018 по делу №12-102/2018).

Таким образом, до недавнего времени мы рекомендовали работодателю все же соблюдать нормы, изложенные в данном ГОСТе, во избежание привлечения к ответственности и претензий со стороны надзорных органов.

В связи с вступлением в силу новых Правил N 2464 вопрос актуальности положений ГОСТа 12.0.004-2015 и корректности его применения работодателем при обучении вопросам охраны труда пока остается открытым. Между тем Минтруд в п.2 письма от 30.05.2022 N 15-2/В-1677 указал, что при разработке программы первичного инструктажа по охране труда на рабочем месте в соответствии с Правилами обучения N 2464 допускается применение работодателем рекомендаций к разработке программы первичного инструктажа по охране труда на рабочем месте, содержащихся в ГОСТе 12.0.004-2015.Таким образом, Минтруд не исключает возможность применения некоторых положений указанного ГОСТа и после 1 сентября 2022 г., поэтому в наших материалах, посвященных вопросам обучения ОТ, мы будем придерживаться аналогичной позиции, исходя при упоминании ГОСТа из того, что он в целом является документом добровольного применения, а нормы его основаны на утратившем силу нормативном акте.

Несомненно, что работодатель при организации обучения и проверки знаний требований ОТдолжен руководствоваться в первую очередь положениями Правил N 2464.

Обучение дистанционных работников

Актуален вопрос об обучении по ОТ дистанционных работников. Напомним, что в соответствии со ст. 312.7 ТК РФ в целях обеспечения безопасных условий труда и охраны труда дистанционных работников в период выполнения ими трудовой функции работодатель осуществляет ознакомление таких работников с требованиями ОТ при работе с оборудованием и средствами, рекомендованными или предоставленными работодателем. Минтруд России в письме от 26.02.2021 N 15-2/ООГ-493 еще раз указал на то, что работодатель обязан ознакомить дистанционного работника с требованиями ОТпри работе с оборудованием и средствами только в случае их рекомендации или предоставления. В остальных случаях положения, связанные с проведением инструктажей и обучения по охране труда, на дистанционных работников не распространяются, если иное не предусмотрено трудовым договором о дистанционной работе.

Отметим, что в настоящее время дополнительные обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда могут быть предусмотрены не только трудовым договором, но и коллективным договором, локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, дополнительным соглашением к трудовому договору (ст. 312.7 ТК РФ).

Инструктажи по охране труда

Организация и проведение инструктажей по ОТ регламентируется разделом II Правил N 2464. Существует три основных вида инструктажей по ОТ (п. 8 и п. 12):

1. Вводный инструктаж по охране труда;

2. Инструктаж по охране труда на рабочем месте, в том числе:

- первичный инструктаж по охране труда;

- повторный инструктаж по охране труда;

- внеплановый инструктаж по охране труда

3. Целевой инструктаж по охране труда.

Формы и методы проведения инструктажа по охране труда определяются работодателем (п.9).

В соответствии с п.11 вводный инструктаж по ОТ проводится до начала выполнения трудовых функций для вновь принятых работников и иных лиц, участвующих в производственной деятельности организации, по программе вводного инструктажа, которая разрабатывается на основе примерного перечня тем согласно приложению№1 к Правилам N 2464 с учетом специфики деятельности организации и утверждается работодателем. Проводится этот инструктаж специалистом поОТ или иным уполномоченным работником организации, на которого приказом работодателя возложены такие обязанности.

Первичный инструктаж проводится для всех работников организации до начала самостоятельной работы, а также для лиц, проходящих производственную практику. Допускается освобождение отдельных категорий работников от его прохождения в случаях, перечисленных в п. 13 Правил. Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа, утверждается работодателем (п.13).

Повторный инструктаж по охране труда проводится не реже одного раза в 6 месяцев. Если работники освобождены от первичного инструктажа, то повторный инструктаж с ними также не проводится (п.п. 14-15).

Внеплановые инструктажи по ОТ проводятся в обусловленных Правилами N 2464 случаях. К ним относятся изменения НПА, содержащих государственные нормативные требования ОТ, затрагивающие непосредственно трудовые функции работника; требования должностных лиц ГИТ; произошедшие аварии и несчастные случаи на производстве; перерыв в работе продолжительностью более 60 календарных дней и другие. При этом необходимо помнить, что инструктаж по ОТ на рабочем месте проводится в объеме мероприятий и требований ОТ, содержащихся в инструкциях и правилах по ОТ, разрабатываемых работодателем, и включает в том числе вопросы оказания первой помощи пострадавшим (п. 18 Правил N 2464).

Что касается вопроса разработки программ проведения инструктажей на рабочем месте, отметим, что прямых норм, указывающих на такую необходимость, Правила N 2464 не содержат. Тем не менее еще раз напомним, что Минтруд России в п.2 своего письма от 30.05.2022 N 15-2/В-1677 указал, что для проведения инструктажа по ОТ на рабочем месте работодателю следует разработать соответствующую программу, которая должна разрабатываться исходя из профессии (должности) работника и характера выполняемых им работ, а при ее разработке допускается применение рекомендаций к разработке программы первичного инструктажа по охране труда на рабочем месте, содержащихся в ГОСТа 12.0.004-2015

Целевой инструктаж для работников проводится также в определенных законодателем случаях

Любой инструктаж поОТ заканчивается проверкой знания требований охраны труда (п.23).

Стажировка на рабочем месте

Перечень профессий и должностей работников, которым необходимо пройти стажировку на рабочем месте, устанавливается работодателем. Обязательному включению в указанный перечень подлежат наименования профессий и должностей работников, выполняющих работы повышенной опасности Стажировка проводится по программе, разработанной и утвержденной работодателем.

Требования к порядку проведения стажировки, к работникам, ответственным за организацию и проведение стажировки на рабочем месте, а также к продолжительности и месту проведения стажировки на рабочем месте устанавливаются локальными нормативными актами работодателя с учетом мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа (при наличии). При этом продолжительность стажировки на рабочем месте должна составлять не менее 2 смен (п. 26-28, п.31 Правил N 2464).

Организация и проведение обучения по оказанию первой помощи пострадавшим

В отличие от ранее действовавших норм круг лиц, которым необходимо обучиться приемам оказания первой помощи, в новых правилах обучения органичен. Категории таких работников указаны в п. 33 Правил N 2464. К ним, в частности, относятся:

- работники рабочих профессий;

- лица, обязанные оказывать первую помощь пострадавшим в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;

- работники, к трудовым функциям которых отнесено управление автотранспортным средством;

- иные работники по решению работодателя и другие.

Продолжительность программы обучения работников по оказанию первой помощи пострадавшим составляет не менее 8 часов в случае организации самостоятельного процесса обучения по этому виду обучения. Программы обучения по оказанию первой помощи пострадавшим содержат практические занятия по формированию умений и навыков оказания первой помощи пострадавшим в объеме не менее 50 % общего количества учебных часов, при этом разрабатываются программы в соответствии с примерными перечнями тем, предусмотренными приложением №2 к Правилам N 2464. Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим проводится не реже одного раза в 3 года (п.35, п. 36).

Обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты

Обучению по использованию (применению) средств индивидуальной защиты (СИЗ) подлежат работники, применяющие средства индивидуальной защиты, применение которых требует практических навыков. Работодатель утверждает перечень таких СИЗ в зависимости от степени риска причинения вреда работнику. При выдаче СИЗ, применение которых не требует от работников практических навыков, работодатель обеспечивает ознакомление со способами проверки их работоспособности и исправности в рамках проведения инструктажа по охране труда на рабочем месте (п. 38 Правил N 2464). Для данного вида обучения также разрабатывается специальная программа, которая должна содержать практические занятия по формированию умений и навыков использования (применения) СИЗ в объеме не менее 50 процентов общего количества учебных часов. Само обучение проводится не реже одного раза в 3 года (п. 41).

Подробнее об этом виде обучения смотрите в материале "Обучение работников по использованию (применению) СИЗ".

Организация и проведение обучения требованиям охраны труда

В соответствии с п.43 Правил N 2464 Обучение требованиям ОТ проводится как у работодателя, так и в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда (далее - образовательные организации).

Минимальное количество работников, подлежащих обучению требованиям ОТв образовательных организациях, с учетом среднесписочной численности и категории риска организации определяется согласно приложению № 4 к Правилам N 2464 (п.85).

Пунктом 46 установлены три основные программы обучения требованиям ОТв зависимости от категорий работников:

а) программа обучения по общим вопросам ОТ и функционирования СУОТ продолжительностью не менее 16 часов;

б) программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, источников опасности, идентифицированных в рамках СОУТ и оценки профессиональных рисков, продолжительностью не менее 16 часов;

в) программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования ОТ.

В п. 52 и п. 53 Правил N 2464 перечислены категории работников, в том числе руководители и специалисты ОГВ, которые проходят обучение по тем или иным программам обучения требованиям ОТ. Что касается программы обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, указанной в подп «в» п. 46 Правил N 2464, обучению по этой программе подлежат работники, непосредственно выполняющие работы повышенной опасности, и лица, ответственные за организацию работ повышенной опасности, определенные локальными нормативными актами работодателя (п. 55, п. 56).также в Правилах перечислены категории работников и условия, при которых допускается не проводить обучение требованиям ОТ п. 54).

Периодичность планового обучения по программам, указанным в подп «а» и «б» п.46 Правил, - не реже одного раза в 3 года. Требования к периодичности планового обучения работников по программам обучения, указанным в подп «в» п. 46, устанавливаются соответствующими НПА, содержащими государственные нормативные требования ОТ, а в случае отсутствия указанных требований - не реже одного раза в год (п. 59, п. 60).

Обучение работников и проверка знания требований ОТ осуществляются с отрывом от работы. Допускается проведение такого обучения с использованием дистанционных технологий с соблюдением определенных Правилами N 2464 условий.

Организация проверки знания требований охраны труда

Проверка знания требований ОТ работников является неотъемлемой частью проведения инструктажа и обучения по охране труда. Форма проведения такой проверки определяется локальными нормативными актами работодателя. Любое обучение по ОТ (плановое, внеплановое) завершается соответствующей проверкой знания работников (п.п. 68-70 Правил N 2464).

Для проверки знаний работников в организации может быть создана как "обычная", так и специализированная и единая комиссии ([п.п. 72-77](https://demo.garant.ru/document/redirect/403324424/1072); подп. «е» п. 53; п. 44 Правил N 2465).

Работник, показавший в рамках проверки знания требований ОТ неудовлетворительные знания, не допускается к самостоятельному выполнению трудовых обязанностей и направляется работодателем в течение 30 календарных дней со дня проведения проверки знания требований охраны труда повторно на проверку знания требований охраны труда (п. 79).

Более подробно об организации проверки знания требований охраны труда смотрите в отдельном материале.

Оформление документов и записей о планировании и регистрации проведения обучения по охране труда

Оформление документов и записей о планировании и регистрации проведения обучения по охране труда регулируется нормами раздела VIII Правил N 2464 (п.п. 80-95).

Форма и порядок учета работников, подлежащих обучению по охране труда, устанавливаются работодателем. Работодателем должно быть определено количество работников:

- подлежащих обучению по охране труда;

- освобожденных от прохождения обучения по охране труда;

- для которых не требуется прохождение стажировки на рабочем месте;

- освобожденных от прохождения первичного инструктажа по охране труда.

Работодатель должен определить и минимальное количество работников, подлежащих обучению требованиям охраны труда в организации или у ИП, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам ОТ, с учетом среднесписочной численности и категории риска организации определяется согласно приложению № 4.

Пунктами 86 и 87 определена необходимая информация, которая указывается при регистрации проведения вводного инструктажа, инструктажа на рабочем месте (первичного, повторного, внепланового), а также целевого инструктажа по ОТ. При этом порядок регистрации проведенного инструктажа по охране труда и форма его документирования утверждаются работодателем.

Пунктом 90 устанавливается, какая информация должна содержаться при регистрации прохождения стажировки на рабочем месте.

Протокол проверки знаний требований ОТ оформляется по результатам проверки знания требований ОТ после завершения обучения в образовательных организациях по программам:

- обучения требованиям охраны труда,

- оказанию первой помощи пострадавшим;

- обучения по использованию (применению) СИЗ.

Протокол проверки знания требований охраны труда работников может быть оформлен на бумажном носителе или в электронном виде и является свидетельством того, что работник прошел соответствующее обучение по охране труда (п. 91 Правил N 2464). Правила оформления протоколов проверки знаний работников указаны в п.п. 92-93.

Требования о необходимости выдачи документов о допуске к определенным видам работ и об информации, содержащейся в таких документах, устанавливаются нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда. В случае если НПА не установлена необходимость выдачи удостоверений, по решению работодателя дополнительно к протоколу проверки знания требований ОТ работников допускается выдавать удостоверение о проверке знания требований ОТ работнику, успешно прошедшему такую проверку (п. 94).

Организация и проведение обучения требованиям ОТ, первой помощи пострадавшим, использованию (применению) СИЗ работодателем (без привлечения организаций и ИП, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам ОТ)

П. 96 Правил N 2464 устанавливает, что работодатель, проводящий обучение работников обучение по использованию (применению) СИЗ, должен иметь:

а) материально-техническую базу в виде мест обучения работников или учебных помещений, а также оборудования, технических средств обучения для осуществления процесса обучения по охране труда;

|  |  |
| --- | --- |
|  | |
| Согласно пункту 3.1 ГОСТ Р 53626-2009 технические средства обучения (ТСО) - это специализированные технические средства, предназначенные для использования в образовательном процессе в целях повышения качества и эффективности обучения. ТСО могут быть в виде устройства, аппаратуры, оборудования, информационно-программного обеспечения или комбинации этих средств с учетом их функционального назначения в образовательном процессе (см. п.п. 5., 14 письма Минтруда России от 22.09.2022 N 15-2/ООГ-2333). |
|  | |

б) учебно-методическую базу в виде программ обучения по охране труда и учебных материалов для каждой программы обучения по охране труда;

в) не менее двух лиц, проводящих обучение по охране труда, в штате организации или специалистов, привлекаемых по договорам гражданско-правового характера;

г) комиссию по проверке знания требований охраны труда, сформированную в соответствии с положениями раздела VII Правил.

Количество мест обучения поОТ работников должно определяться исходя из численности работников организации и составлять не менее одного места обучения на 100 работников организации. Такие места должны быть оснащены необходимым оборудованием, обеспечены нормативными правовыми актами, учебно-методическими материалами, информационно-справочными системами и т.п. (п. 97).

Кроме того, в соответствии с п.99 Правил N 2464 с 1 марта 2023г. работодатель сможет проводить обучение своих работников оказанию первой помощи пострадавшим только при условии внесения информации о нем в личный кабинет индивидуального предпринимателя, юридического лица, осуществляющих деятельность по обучению своих работников вопросам охраны труда, в информационной системе охраны труда Министерства труда и социальной защиты РФ.

Реестр ИП и ЮЛ, осуществляющих деятельность по обучению своих работников вопросам ОТ. Реестр обученных по охране труда лиц

В соответствии с п. 99 Правил N 2464 работодатель проводит обучение работников требованиям ОТ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, обучение по использованию (применению) СИЗ после регистрации в реестре ИП и ЮЛ, осуществляющих деятельность по обучению своих работников вопросам ОТ, в соответствии с требованиями раздела XI Правил при условии внесения информации о нем в личный кабинет ИП, ЮЛ, осуществляющих такую деятельность, в информационной системе охраны труда (далее - ИСОТ) Минтруда России. Регистрироваться в ИСОТ необходимо с 1 марта 2023 г.

Согласно п. 105 Правил N 2464 регистрация в реестре осуществляется в уведомительном порядке, а сведения, которые необходимо передать, указаны в подп. «а» - «н» п.106 Правил N 2464. Сама регистрация уведомления осуществляется посредством заполнения работодателем электронной формы в ИСОТ Минтруда России и подписывается электронной подписью.

Внесение сведений в реестр индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по обучению своих работников вопросам ОТ, осуществляется без взимания платы (п.114 Правил N 2464).

После проведения проверки знания требований охраны труда в реестр обученных лиц передаются сведения, указанные в п. 118 Правил N 2464.

Подробнее о реестрах ИСОТ смотрите в отдельных материалах.

Особенности организации обучения по охране труда на микропредприятиях.

Работодатели, отнесенные в соответствии с законодательством РФ к микропредприятиям, могут проводить обучение требованиям охраны труда, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, обучение по использованию (применению) СИЗ работников только в ходе проведения инструктажа по охране труда на рабочем месте.

Проверка знания работником требований охраны труда на микропредприятии может осуществляться лицом, назначенным работодателем, без формирования комиссии по проверке знания требований ОТ.

Все виды инструктажа по ОТ (за исключением целевого), проводимого по наряду-допуску, могут проводить специалисты служб ОТ и иные уполномоченные работодателем работники. Указанные виды инструктажа может проводить и работодатель - ИП (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или ИП, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору (п.п. 100-103 Правил N 2464).